

**UCHWAŁA NR X/89/2019
RADY MIEJSKIEJ W BRODNICY**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie uchwalenia rocznego Programu współpracy Gminy Miasta Brodnicy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.²⁾), Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się roczny Program współpracy Gminy Miasta Brodnicy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Brodnicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej



Artur Dombrowski

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815.

²⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2019 r. poz. 1570.

Program współpracy Gminy Miasta Brodnicy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020.

Rozdział 1

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w treści programu mówi się o:

- 1) **Ustawie** - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019, poz. 688 z późn. zm.);
- 2) **Organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy;
- 3) **Programie** – rozumie się przez to program współpracy Gminy Miasta Brodnicy na 2020 r. z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy;
- 4) **Radzie** - rozumie się przez to Radę Miejską w Brodnicy;
- 5) **Mieście** - rozumie się przez to Gminę Miasta Brodnicy.

§ 2. Program określa politykę Miasta wobec organizacji w zaspokajaniu różnorodnych potrzeb, aspiracji, dążeń i oczekiwań mieszkańców Brodnicy tworzących z mocy prawa wspólnotę samorządową.

Rozdział 2

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 3. Celem głównym Programu jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Miastem a Organizacjami oraz określenie zasad regulujących tą współpracę.

§ 4 Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) wzmocnienie potencjału Organizacji;
- 2) rozwijanie partnerstwa publiczno-społecznego;
- 3) wspieranie inicjatyw, nowatorskich pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego;
- 4) prezentacja dorobku Organizacji i promowanie ich osiągnięć;
- 5) uzupełnienie działań Miasta w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe;
- 6) zwiększenie aktywności Organizacji w wykorzystaniu środków pozabudżetowych na rzecz mieszkańców Gminy Miasta Brodnicy;
- 7) wspieranie oraz powierzanie Organizacjom zadań publicznych.

Rozdział 3

Zasady współpracy

§ 5. Partnerami współpracy w realizacji zapisów Programu są Organizacje, które realizują cele publiczne związane z wykonywaniem zadań własnych gminy.

§ 6. Współpraca Miasta z Organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości, polegającej na wzajemnym wspieraniu działań oraz umożliwianiu realizacji zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron, co oznacza, że zarówno Miasto, jak i Organizacje podejmujące współpracę zachowują autonomię i niezależność;

3) partnerstwa, co oznacza, że zarówno Miasto, jak i Organizacje uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz realizacji zadań publicznych;

4) efektywności, co oznacza, że zarówno Miasto, jak i Organizacje współpracując ze sobą w wykonywaniu zadań, będą dbać, aby zadania te były wykonane z jak najlepszym rezultatem dla dobra społeczności lokalnej;

5) uczciwej konkurencji, rzetelności i jawności, polegającej na obowiązku wzajemnego udostępniania przez Miasto i Organizacje niezbędnych informacji służących realizacji określonych zadań oraz realnego szacowania kosztów przedstawionych w ofertach i harmonogramach.

Rozdział 4

Zakres przedmiotowy i formy współpracy

§ 7. Współpraca Miasta z Organizacjami obejmuje, w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 Ustawy, odbywa się w następujących formach:

- 1) finansowych;
- 2) pozafinansowych.

§ 8.1. Finansowe formy współpracy Miasta z Organizacjami obejmują:

- 1) powierzenie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspieranie wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 3) zlecenie Organizacjom realizacji zadań publicznych na wniosek organizacji, w trybie art. 19a ustawy.

2. Wspieranie oraz powierzenie, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

3. Powierzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 2, jeżeli dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

4. Dotacje, o których mowa w ust. 1 nie mogą być udzielone na:

- 1) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu gminy lub jego funduszy celowych na podstawie przepisów szczególnych;
- 2) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów;
- 3) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów;
- 4) działalność gospodarczą podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego;
- 5) udzielanie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym;
- 6) działalność polityczną.

5. Zlecenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, na warunkach określonych w art. 19a Ustawy.

6. Realizacji zadań w ramach inicjatywy lokalnej, o której mowa w art. 19b-19h Ustawy.

§ 9. Pozafinansowe formy współpracy Miasta z Organizacjami obejmują:

- 1) konsultowanie z Organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 2) tworzenie, w miarę potrzeb, wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, składających się z radnych i przedstawicieli jednostek organizacyjnych Miasta oraz Organizacji w celu rozpatrzenia określonych problemów, ustalania strategii i sposobów wspólnego działania, bądź podjęcia określonej problematyki dla dobra pożytku publicznego;

3) wystawianie przez Miasto opinii, udzielanie rekomendacji, pomoc przy pozyskiwaniu środków finansowych przez Organizacje w przypadku ubiegania się o nie ze źródeł zewnętrznych;

4) pomoc w nawiązaniu kontaktów i współpracy z Organizacjami z zagranicy ze szczególnym uwzględnieniem podmiotów działających w miastach partnerskich;

5) udostępnianie niezbędnej infrastruktury miejskiej do prowadzenia działalności statutowej Organizacji;

6) pomoc w wyszukiwaniu i przydzielaniu miejskich lokali Organizacjom m.in. poprzez umożliwianie nabywania prawa użytkowania (dzierżawa, najem, nieodpłatne użyczenie) nieruchomości (lokali) będących własnością Miasta dla celów prowadzenia działalności statutowej tych Organizacji, w miarę występowania pustostanów i potrzeb Organizacji;

7) promowania działalności sektora pozarządowego poprzez obejmowanie patronatem Burmistrza wybranych przedsięwzięć realizowanych przez Organizacje;

8) przygotowywanie, wnioskowanie i realizacja projektów partnerskich, w których Miasto Brodnica występuje jako partner lub lider w projekcie realizowanym wspólnie z Organizacją.

§ 10. Organizacja ubiegająca się o wsparcie finansowe musi wykazać w składanej ofercie udział środków własnych.

§ 11. Działalność Pełnomocnika Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi polega na:

1) realizowaniu polityki Miasta w zakresie współpracy z Organizacjami;

2) pełnieniu roli mediatora pomiędzy Organizacjami a Miastem;

3) wsparciu dialogu, wymianie informacji i koordynacji działań Organizacji działających na terenie Miasta.

§ 12. Za koordynację działań objętych niniejszym Programem odpowiedzialny jest Pełnomocnik Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz dyrektorzy i kierownicy komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Brodnicy w zakresie swojego działania, który określa regulamin organizacyjny Urzędu Miejskiego.

§ 13. Miejscem realizacji programu jest obszar Miasta.

§ 14. W uzasadnionych przypadkach realizacja zadań publicznych, o których mowa w Programie, może odbywać się poza granicami Miasta i Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozdział 5

Priorytetowe zadania publiczne

§ 15. Do priorytetowych zadań publicznych w zakresie współpracy Miasta z Organizacjami w 2020 roku należą:

1) działania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury, tradycji regionu i promocji;

2) upowszechnianie kultury fizycznej, w tym sportu;

3) działania z zakresu nauki, edukacji, oświaty i wychowania;

4) działania na rzecz promocji i ochrony zdrowia;

5) działania na rzecz turystyki, promujące miasto, jego historię, tradycje poprzez prowadzenie animacji, spotkań, warsztatów, imprez o charakterze edukacyjnym i rekonstrukcyjnym we współpracy z jednostkami miasta i przy wykorzystaniu zasobów miasta;

6) działania na rzecz ochrony środowiska i przyrody;

7) działania na rzecz osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym;

8) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;

9) wspieranie działań na rzecz zrzeszania i współdziałania organizacji pozarządowych w Mieście Brodnicy.

Rozdział 6

Okres realizacji Programu

§ 16. Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

Rozdział 7

Sposoby realizacji Programu

§ 17. Realizatorami Programu ze strony Miasta będą merytoryczne Wydziały i Biura Urzędu Miejskiego w Brodnicy.

§ 18. W ramach współdziałania z Organizacjami wdrażane będą następujące zadania:

- 1) wspieranie różnych form upowszechniania kultury fizycznej, w tym sportu wśród społeczności lokalnej;
- 2) wspieranie różnych form upowszechniania i rozwoju kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji wśród społeczności lokalnej Miasta;
- 3) wspieranie organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych na terenie Miasta;
- 4) wspieranie działań na rzecz integracji lokalnej wspólnoty samorządowej;
- 5) wspieranie miejscowych środowisk twórczych – w tym młodych artystów i autorów;
- 6) wspieranie działań na rzecz rozwoju turystyki w Mieście;
- 7) wspieranie działań z zakresu ochrony i promocji zdrowia;
- 8) wspieranie działań z zakresu pomocy społecznej;
- 9) wspieranie działań organizacji pozarządowych oraz podmiotów ekonomii społecznej realizowane poprzez:
 - a) ułatwienia w zakresie dostępu do lokali,
 - b) zwiększenie form powierzania zadań publicznych,
 - c) partnerstwa w realizacji zadań publicznych instytucji publicznych, organizacji pozarządowych i podmiotów ekonomii społecznej,
 - d) społecznie odpowiedzialne zamówienia dla organizacji pozarządowych i podmiotów ekonomii społecznej,
 - e) wspieranie i promowanie w miarę możliwości samorządu działań związanych z ekonomią społeczną.

§ 19. Zamieszczenie danego zadania w niniejszym Programie nie jest równoznaczne z otrzymaniem dotacji na finansowanie lub dofinansowanie jego realizacji.

Rozdział 8

Środki przeznaczone na realizację Programu

§ 20. Wysokość środków planowanych na realizację Programu w 2020 r. wynosi 2 304 800,00 zł.

Rozdział 9

Sposób oceny realizacji Programu

§ 21. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

- 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) liczbę podmiotów Programu współuczestniczących w realizacji zadań publicznych w 2020 r.;
- 3) wysokość środków finansowych zaangażowanych w realizację Programu;
- 4) liczbę zadań zrealizowanych w ramach Programu.

Rozdział 10

Informacja o sposobie tworzenia Programu i o przebiegu konsultacji

§ 22. W celu uchwalenia Programu podjęte zostały następujące działania:

- 1) przygotowanie projektu Programu przez Pełnomocnika Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi we współpracy z Wydziałami i biurami Urzędu Miejskiego w Brodnicy realizującymi zadania z zakresu polityki publicznej;
- 2) przeprowadzenie konsultacji Programu z Organizacjami na rok 2020;

3) sporządzenie przez Pełnomocnika Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji;

4) zaopiniowanie zgłoszonych opinii, uwag i wniosków przez Wydziały i Biura merytoryczne Urzędu Miejskiego w Brodnicy;

5) przygotowanie i zamieszczenie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Brodnicy – www.brodnica.miasto.biz zakładka „organizacje pozarządowe”, w terminie 15 dni od daty zakończenia konsultacji;

6) przyjęcie i uchwalenie przez Radę projektu uchwały dotyczącej Programu.

Rozdział 11

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 23. Komisja konkursowa otwartego konkursu ofert na zadania publiczne Miasta powoływana jest przez Burmistrza Brodnicy.

§ 24. W skład komisji konkursowej wchodzi pracownicy Urzędu Miejskiego w Brodnicy oraz osoby reprezentujące Organizacje, z wyłączeniem osób reprezentujących Organizacje biorące udział w konkursie.

§ 25. W komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

§ 26. Do zadań komisji konkursowej należy ocena ofert z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursu.

§ 27. Komisja konkursowa może zaproponować przyznanie dotacji w kwocie niższej od określonej w ofercie.

§ 28. Decyzję o udzieleniu dotacji podejmuje Burmistrz Brodnicy po zapoznaniu się z opinią komisji konkursowej.

§ 29. Za pracę w komisji konkursowej nie przysługuje wynagrodzenie.

Rozdział 12

Postanowienia końcowe

§ 30. Sprawozdanie z realizacji Programu przygotowuje Pełnomocnik Burmistrza ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi do 15 marca za poprzedni rok i przedkłada je do 30 marca do akceptacji Burmistrzowi Brodnicy.

§ 31. Burmistrz Brodnicy w terminie do 31 maja przedkłada Radzie oraz publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji Programu za rok poprzedni.

UZASADNIENIE

Przepis art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r. poz. 688 z późn. zm.) nakłada na Radę Miejską w Brodnicy obowiązek uchwalenia do 30 listopada rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020. Założenia do projektu niniejszej uchwały opracowane zostały w konsultacji z organizacjami pozarządowymi. Konsultacje z organizacjami pozarządowymi zostały przeprowadzone w terminie od 10 października do 28 października 2019 r. W trakcie trwania konsultacji Brodnickie Centrum Caritas im. Biskupa Jana Chrapka zgłosiło uwagi do rocznego programu współpracy Gminy Miasta Brodnicy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2020, a mianowicie:

- 1) zmiana zapisu w § 9 punkt 2 na „tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, składających się z radnych i przedstawicieli jednostek organizacyjnych Miasta oraz Organizacji w celu rozpatrzenia określonych problemów, ustalania strategii i sposobów wspólnego działania, bądź podjęcia określonej problematyki dla dobra pożytku publicznego, które spotykają się cyklicznie i regularnie (min. raz na kwartał)”;
- 2) dodanie do § 15 punktu 9 o treści „wspieranie działań na rzecz zrzeszania i współdziałania organizacji pozarządowych w Mieście Brodnicy”;
- 3) zmiana zapisu w § 15 punkt 5 na „działania na rzecz turystyki, promujące miasto, jego historię, tradycje poprzez prowadzenie animacji, spotkań, warsztatów imprez o charakterze edukacyjnym i rekonstrukcyjnym we współpracy z jednostkami miasta i przy wykorzystaniu zasobów miasta”;
- 4) zmiana zapisu w § 18 punkt 9 na „wspieranie działań Organizacji pozarządowych oraz podmiotów ekonomii społecznej”;
- 5) dodanie do § 18 punktu 10 o treści „wspieranie organizacji poprzez możliwość dofinansowania wkładów własnych organizacji pozyskujących środki na działalność z innych źródeł”.

Trzy zmiany od punktu 2 do punktu 4 z pięciu proponowanych zmian przez Brodnickie Centrum Caritas im. Biskupa Jana Chrapka zostały zaopiniowane pozytywnie.

Program określa cele, formy i zasady współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych.

W związku z powyższym wnoszę o przyjęcie niniejszego projektu uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej



Artur Dombrowski